**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต**

 **(พ.ศ. 25๖๒ – 25๖๔)**

****

**เทศบาลตำบลจันจว้า**

 **อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย**

๒

คำนำ

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึงปี พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

 ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น

รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) เทศบาลตำบลจันจว้า จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. 25๖๐-256๔)

เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓

สารบัญ

 หน้า

คำนำ.................................................................................................. ๒

ส่วนที่ ๑ บทนำ............................................................................. ๔

* การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร...............
* หลักการและเหตุผล(สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กร).............
* วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน..................................................
* เป้าหมาย...................................................................................
* ประโยชน์ของการจัดทำแผน......................................................

ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ............................ ๘

* มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต..................................... ๙
* มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต............................ ๑๐
* มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน.. ๑๒
* มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกการตรวจสอบการ

ปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.................... ๑๓

ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

 ตามแผนปฏิบัติการฯ.................................................... ๑๖

ภาคผนวก..........................................................................................

๔

ส่วนที่ 1 บทนำ

**1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

 การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

1) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

3) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

4) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

5) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

6) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

7) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

**1) โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**2)** **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

**3) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

 ๕

**4)** **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

**5)** **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

**6)** **การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

**7)** **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

 **2. หลักการและเหตุผล**

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชั่นและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชั่น (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชั่นทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี 2555 – 2558 อยู่ที่ 35 - 38 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 โดยในปี 2558 อยู่อันดับที่ 76 จาก 168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี 2559 ลดลง 3 คะแนน จากปี 2558 ได้ลำดับที่ 101 จาก 168 ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทย เป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชั่นอยู่ในระดับสูง

 แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. 2546 การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว 3 ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้ม

๖

ที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐาน

โครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอรัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

 ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึงปี พ.ศ. 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ในปี พ.ศ. 2564 ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

 ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. 2559-2561) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๗

**3. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

 1) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

 3) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

4) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People’s audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**4. เป้าหมาย**

1) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

 2) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ

 3) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

 4) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

 5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

**5. ประโยชน์ของการจัดทำแผน**

1) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

 2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

 3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

 ๘

 4) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

 5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

 ๙

ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ. 25๖๒ – 25๖๔)

| **มิติ****๑** | **ภารกิจตามมิติ** | **โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ** | **ปี ๒๕๖๒** | **ปี ๒๕๖๓** | **ปี ๒๕๖๔** | **หมายเหตุ** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **งบประมาณ(บาท)** | **งบประมาณ(บาท)** | **งบประมาณ(บาท)** |
| 1. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | 1.1 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 1.โครงการปณิธานความดีปีมหามงคล๒.โครงการปลูกจิตสำนึกป้องกันทุจริตคอรัปชั่น๓.โครงการจัดกิจกรรมส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย๔.โครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลจันจว้า๕.โครงการส่งเสริมการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้๖.โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรแบบบูรณาการ๗.โครงการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมการมีระเบียบวินัยและจิตสาธารณะ๘.โครงการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ๙.โครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรมสำหรับครูและบุคลากรทางการศึกษา1๐.โครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานครูและบุคลากรทางการศึกษา๑๑.โครงการอบรมวินัยครูและบุคลากรทางการศึกษา  | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ |  |
|  | 1.2 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น | 1) โครงการปฏิบัติธรรม 5 ธันวามหาราช2) โครงการส่งเสริม พัฒนา หมู่บ้านรักษาศีล 5 3) โครงการแปลงสาธิตการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว4) โครงการส่งเสริมอาชีพ ปลูกไผ่๕) โครงการฝึกอบรมผลิตน้ำหมักจุลินทรีย์จากขยะอินทรีย์๖) โครงการส่งเสริมให้ความรู้การทำเกษตรอินทรีย์๗) โครงการให้ความรู้ส่งเสริมสาธิตเกษตรอินทรีย์และพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์๘) โครงการครอบครัวล้อมรักปลูกผักไว้กินเอง๙) โครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐---๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐----๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐----๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
|  | 1.3 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน | 1) โครงการอบรมคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชน2) โครงการส่งเสริมกิจกรรมพัฒนาเยาวชน3) โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพผู้นำสภาเด็กและเยาวชนเทศบาลตำบลจันจว้า4) โครงการฝึกอบรมเยาวชนไทยโตไปไม่โกง | ๑๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
| มิติที่ 1  | รวม | ๒๔ โครงการ  | ๑๒๐,๐๐๐ | ๑๑๐,๐๐๐ | ๑๑๐,๐๐๐ |  |
| 2. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | 2.1 แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร | ๑.กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐ |  |
|  | 2.2 มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ | 2. มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล ๓.มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าส่วนราชการ๔. กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน”๕. กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี”๖. กิจกรรม “การจัดทำการจัดหาพัสดุ”๗.กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ – จัดจ้าง๘. กิจกรรมการจัดบริการสาธารณะและการบริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ๙. มาตรการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน๑๐. กิจกรรมการจ้างสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๒,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๒,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๒,๐๐๐ |  |
|  | 2.3 มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | ๑. กิจกรรมการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน2. โครงการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ๓. มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ๔.มาตรการมอบอำนาจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น๕.มาตรการมอบอำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522๖. มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ | ๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ |  |
|  | 2.4 การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์  | ๑. กิจกรรมการพ่อ – แม่ดีเด่น2. กิจกรรมยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
|  | 2.5 มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต | ๑. มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ”2.กิจกรรม ให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติราชการของเทศบาล๓. มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ” ๔. มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”  ๕.มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาลว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ” | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ |  |
| มิติที่ ๒  | รวม | ๑๑ มาตรการ ๑๑ กิจกรรม๑ โครงการ | ๙๓,๐๐๐ | ๙๓,๐๐๐ | ๙๓,๐๐๐ |  |
| 3. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | 3.1 จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน | ๑. โครงการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปี ๒. กิจกรรม “การออกระเบียบจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ3. กิจกรรม “อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540”๔.มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร๕. กิจกรรม “การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล และการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงิน ๖.มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาล๗. กิจกรรมการจัดทำจดหมายข่าวประชาสัมพันธ์ | ๒๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๒๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๒๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐๕,๐๐๐๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
|  | 3.2 การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน | ๑. มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน ๒. โครงการเทศบาลเคลื่อนที่พบประชาชน3. มาตรการแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญ ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม๔. กิจกรรม แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ | ๑,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๕๐,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ |  |
| มิติที่ ๓  | รวม | ๓ มาตรการ ๕ กิจกรรม๒ โครงการ | ๑๑๙,๐๐๐ | ๑๑๙,๐๐๐ | ๑๑๙,๐๐๐ |  |
| 4. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 4.1 มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด | ๑. กิจกรรมจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ประจำปีงบประมาณ ๒.กิจกรรมการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน๓. กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน4. มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายในเทศบาลจันจว้า | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑,๐๐๐ |  |
|  | 4.2 การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๑.มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การโอน ย้าย๒. กิจกรรมการจัดหาคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน๓. โครงการอบรมตัวแทนหมู่บ้านร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจการจ้างและควบคุมงาน | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑,๐๐๐๑,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
|  | 4.3 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น | ๑. โครงการอบรมให้ความรู้ด้านระเบียบ กฎหมายท้องถิ่น ผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น๒.กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น๓. กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร | ๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ | ๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ | ๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐๒๐,๐๐๐ |  |
|  | 4.4 เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการ ทุจริต | ๑.โครงการฝึกอบรมเยาวชนไทยโตไปไม่โกง๒. กิจกรรมการติดป้ายประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ | ๑๐,๐๐๐๑๐,๐๐๐ |  |
| มิติที่ ๔  | รวม | ๒ มาตรการ ๗ กิจกรรม๓ โครงการ | ๙๖,๐๐๐ | ๙๖,๐๐๐ | ๙๖,๐๐๐ |  |

**ส่วนที่ 3 รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ**

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี**

**ส่วนที่ ๒**

**(พ.ศ. 25xx – 25xx)**

ชื่อหน่วยงาน.................................................................

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ |  ปี 25xx |  ปี 25xx |  ปี 25xx | ปี 25xx | หมายเหตุ |
| งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) | งบประมาณ(บาท) |
| 1. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | 1.1 ........1.2 ........1.3 ........ |  |  |  |  |  |  |
|  | รวม | จำนวน...........โครงการ |  |  |  |  |  |
| 2. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | 2.1 ........2.2 ........2.3 ........2.4 ........2.5 ........ |  |  |  |  |  |  |
|  | รวม | จำนวน...........โครงการ |  |  |  |  |  |
| 3. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | 3.1 ........3.2 ........3.3 ........ |  |  |  |  |  |  |
|  | รวม | จำนวน...........โครงการ |  |  |  |  |  |
| 4. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 4.1 ........4.2 ........4.3 ........4.4 ........ |  |  |  |  |  |  |
|  | รวม | จำนวน...........โครงการ |  |  |  |  |  |

**รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ**

**ส่วนที่ 3**

ลำดับที่

**1. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ**

**2. หลักการและเหตุผล / ที่มาของโครงการ**

**3. วัตถุประสงค์**

3.1

 3.2

 3.3

**4. เป้าหมาย/ผลผลิต**

**5. พื้นที่ดำเนินการ**

**6. วิธีดำเนินการ**

**7. ระยะเวลาดำเนินการ**

**8. งบประมาณดำเนินการ**

**9. ผู้รับผิดชอบ**

**10. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์**